

2. Жукова О. Совершенствовать обеспечение сельского хозяйства техникой // АПК: экономика, управление. – 2006. - №9. - С.28-29.

3. Зайцева Е.А. Особенности развития агропродовольственного рынка // Стратегические ориентиры развития агропромышленного комплекса региона. сборник научных трудов по итогам работы всероссийской научно-практической конференции. – 2018. – С.67-69.

4. Козлов В.В. Какой видится стратегия инновационного развития российского сельского хозяйства / В.В. Козлов // Экономика сельского хозяйства и перерабатывающих предприятий. – 2010. – № 4. – С. 23.

УДК 332.3:631.1

DOI: 10.34924/FRARC.2023.39.45.051

## **К ВОПРОСУ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ В АГРАРНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ**

**Исаева О.В.<sup>1</sup>, к.э.н., Кравцова А.В.<sup>2</sup>**

<sup>1</sup> ФГБНУ Федеральный Ростовский аграрный научный центр, 346735, Российская Федерация, п. Рассвет, Аксайский район, Ростовская область, ул. Институтская, 1; e-mail: [olga.isaeva-84@yandex.ru](mailto:olga.isaeva-84@yandex.ru)

<sup>2</sup> ГУ МВД России по Ростовской области, 344023, Российская Федерация, г. Ростов-на-Дону, пр. Ленина, 200; e-mail: [sandra1200@yandex.ru](mailto:sandra1200@yandex.ru)

**Реферат.** В статье рассматривается вопрос рационального использования земель в сельскохозяйственном производстве. Актуальность данного вопроса определена ограниченностью земельных ресурсов, тенденцией сокращения земель сельскохозяйственного назначения и необходимостью наращивания производства сельхозпродукции для внутреннего потребления и расширения экспорта продовольствия. В работе акцент сделан на запрете выжигания стерни и пожнивных остатков, как одном из элементов рационального использования земли и сохранения плодородия

почвы. Государством делаются шаги по борьбе с сельхозпожарами. Одним из них является предоставление государственной поддержки при отсутствии фиксированного факта возгораний на земельных участках аграриев. Однако данный механизм требует некоторого уточнения и корректировки.

**Ключевые слова:** рациональное использование, земельные ресурсы, сельскохозяйственные земли, выжигание стерни, субсидия.

## ON THE ISSUE OF RATIONAL USE OF LAND RESOURCES IN AGRICULTURAL PRODUCTION

Isaeva O.V., Kravtsova A.V.

**Abstract.** The article deals with the issue of rational use of land in agricultural production. The relevance of this issue is determined by the limited land resources, the tendency to reduce agricultural land and the need to increase the production of agricultural products for domestic consumption and expand food exports. The emphasis in the work is put on the prohibition of stubble and crop residues burning as one of the elements of rational land use and soil fertility preservation. The state takes steps to combat agricultural fires. One of them is the provision of state support in the absence of a fixed fact of fires on the land plots of agrarians. However, this mechanism requires some clarification and adjustment.

**Keywords:** rational use, land resources, agricultural land, stubble burning, subsidy.

1. Перед аграрным сектором страны стоят задачи не только стабильного производства сельскохозяйственной продукции для полного обеспечения внутреннего потребления населения, но и наращивания производственных показателей в целях усиления российского присутствия на международном агропродовольственном рынке. Для этих целей весьма актуальным становится вопрос повышения эффективности сельскохозяйственной деятельности как за счет рационального использования земельных ресурсов, так и ввода в оборот неиспользуемых сельскохозяйственных земель (Кузнецов и др., 2017; Мамонтова, 2020).

Вопрос рационального использования земельных ресурсов является весьма актуальным для стабильного и эффективного развития, как агропромышленного комплекса, так и экономики страны в целом. Получение

высоких урожаев сельскохозяйственной продукции непосредственного зависит от качественного состояния земельных ресурсов, характера и условий их использования.

По данным Росреестра земельный фонд Российской Федерации на 01.01.2022 г. составил 1712,5 млн. га (+ 1,5 % к уровню 2014 г. – за счет площади земель Республики Крым), из них земли сельскохозяйственного назначения составили 379,7 млн. га или 22,2 % от общей земельной площади страны. На 1 января 2022 г. сокращение земель сельскохозяйственного назначения составило: в сравнении с 2007 г. – 22,9 млн. га, в сравнении с 2014 г. – 6,8 млн. га.

В последние несколько десятилетий относительно немного новых земель было введено в сельскохозяйственный оборот. При этом наблюдается стабильное сокращение площади земель сельскохозяйственного назначения при перераспределении земельного фонда РФ (см. рис.). Чаще всего земли сельхозназначения при перераспределении переходят в категорию земель лесного фонда из-за нарушения правил и технологий возделывания сельхозкультур.

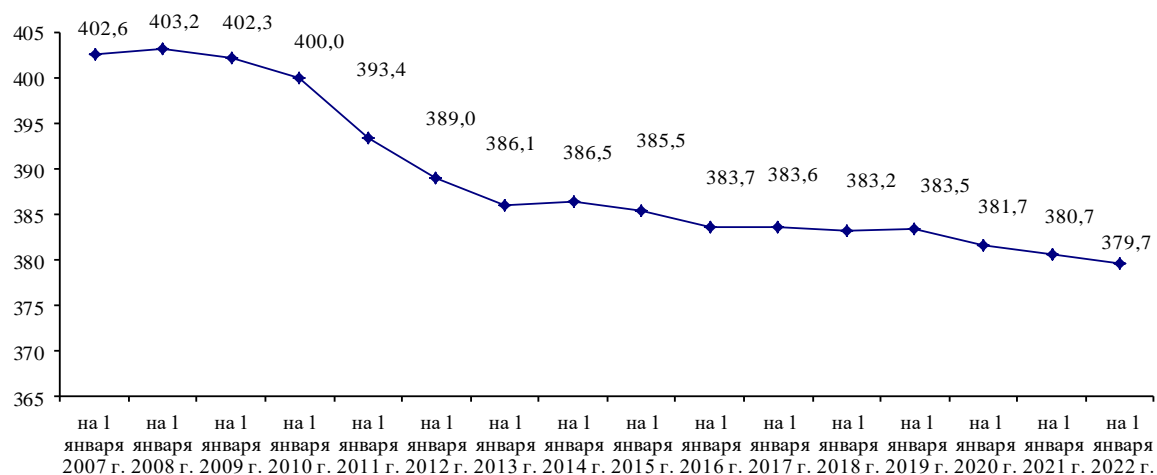


Рисунок – Динамический ряд количества земель сельскохозяйственного назначения в РФ, млн. га. Разработано авторами по Официальному сайту Росреестра (электронный ресурс).

Территориальная и географическая ограниченность земельных ресурсов требует государственного регулирования условий землепользования, формирования новых земельных отношений. Особенно остро встают проблемы регулирования земель сельскохозяйственного

назначения. Одним из важнейших вопросов рационального использования сельхозземель и сохранения их качественных характеристик остается проблема неконтролируемого выжигания стерни на полях.

В постановлении Правительства Ростовской области от 20.09.2012 г. №905 «Об утверждении Правил рационального использования земель сельскохозяйственного назначения в Ростовской области» (Постановление Правительства № 905) одним из пунктов обязанностей собственников/землепользователей/арендаторов земельных участков по рациональному использованию земель является «не допускать сжигания пожнивных остатков и побочной продукции сельскохозяйственных культур на землях сельскохозяйственного назначения». Данный факт подтверждает актуальность и важность рассматриваемой проблемы.

На современном этапе сельхозпроизводители зачастую пренебрегают правилами пожарной безопасности и в целях экономии денежных средств выжигают стерню и сухую травянистую растительность. Основным негативным последствием пала на землях сельскохозяйственного назначения является значительное снижение плодородия почв из-за нарушения минеральной и питательной составляющей гумуса, выжигания органических остатков, которые при перегнивании обеспечивают питательными веществами верхние слои земельных наделов, пористость, рыхлость и влагоемкость почвы.

Помимо явного вреда для сельскохозяйственного производства (снижение плодородия почвы) выжигание стерни и пожнивных остатков на поле и на прилегающих территориях (например, лесополосах) может приводить к гибели местной фауны (птиц, мелких млекопитающих, беспозвоночных и микроорганизмов), являться источниками лесных пожаров.

Постановлением Правительство №1479 от 16.09.2020 г. «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» запрещено «...выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения, землях запаса и землях населенных пунктов». Согласно ст. 261 УК РФ за причинение ущерба от сельхозпалов предусмотрена уголовная ответственность. На практике, чаще всего, виновным назначается административное наказание. Нарушение требований пожарной безопасности влечет наложение штрафа, максимально возможный

размер которого составляет (при отсутствии ущерба чужому имуществу или вреда здоровью человека и особого противопожарного режима) в соответствии со ст. 20.4 КоАП РФ (КоАП № 195-ФЗ):

- для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от 40 тыс. до 60 тыс. рублей;

- для юридических лиц – от 300 тыс. до 400 тыс. рублей.

Попыткой решения вопроса неконтролируемого пала на сельхозземлях стала корректировка государственной политики в части изменения правил предоставления государственной поддержки. А именно: одним из условий предоставления государственной субсидии сельхозпроизводителем является отсутствие официально зафиксированного факта выжигания сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков на земельных участках. Контроль за возгоранием на сельхозземлях планируется осуществлять с использованием спутниковой сети, путем фиксации термоточек при проведении космического мониторинга.

Однако у этого нововведения есть как положительные, так и отрицательные стороны. С одной стороны, данная мера (ограничение свободного доступа к бюджетным ресурсам в рамках господдержки) может служить сдерживающим фактором для системного сжигания стерни и пожнивных остатков. С другой – высока вероятность возникновения ошибки при определении вины агрария в сельхозпожаре. Возгорания могут происходить не по вине сельхозорганизаций и фермеров, а, например, из-за неосторожного обращения с огнем местного населения, отдыхающих и пр., что практически невозможно доказать. И тут необходимо определиться, каким образом администрировать такие нарушения?

На наш взгляд, внесенные изменения в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в части условий получения госсубсидий, являются вполне обоснованными и необходимыми. Однако остается много вопросов к механизму их реализации. Во избежание ошибок в администрировании штрафов за выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков на сельхозземлях, требуется индивидуальный подход при определении вины агрария.

## Литература

1. Кузнецов В.В., Исаева О.В., Павлушкина О.И. Проблемы эффективного использования земельных ресурсов // Научное обозрение: теория и практика. 2017. №2. С.6-15.

2. Мамонтова И.Ю. Рациональное использование и охрана земель сельскохозяйственного назначения // IACSJ. 2020. №1. С.20. DOI:10.24411/2588-0209-2020-10144

3. Официальный сайт Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр). – URL: <https://rosreestr.gov.ru/> (дата обращения 10.04.2023)

4. Постановление Правительства Ростовской области от 20.09.2012 г. №905 «Об утверждении Правил рационального использования земель сельскохозяйственного назначения в Ростовской области» – URL: <https://www.donland.ru/documents/5510/> (дата обращения 06.04.2023)

5. Постановление Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 (ред. от 24.10.2022) «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_363263/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_363263/) (дата обращения 07.04.2023)

6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 03.04.2023). – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34661/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/) (дата обращения 07.04.2023)

УДК 338.43:656.07

DOI: 10.34924/FRARC.2023.10.71.052

## **ЛОГИСТИКА В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ**

**Криничная Е.П., к.э.н.**

Федеральный Ростовский аграрный научный центр,  
346735, Ростовская область, Аксайский район,  
пос. Рассвет, ул. Институтская, 1